

## **Estudio de Caso sobre Lecciones Aprendidas en Procesos de Recuperación**

### **FORMULACION Y EJECUCIÓN DE UN MARCO ESTRATÉGICO PARA LA REDUCCIÓN DE VULNERABILIDADES Y PREPARATIVOS PARA DESASTRES 2004 – 2008 EN REPUBLICA DOMINICANA**

#### **INTRODUCCIÓN / ANTECEDENTES**

Dominicana ha experimentado en años recientes un aumento considerable de sus vulnerabilidades sociales y ambientales asociadas principalmente a procesos migratorios no controlados y de marginalidad económica. La generación de riesgos en Dominicana es muy variada, y ofrece contrastes entre por ejemplo la región Este, muy dinámica en desarrollos turísticos débilmente planificados de forma integral y susceptibles a desastres, y el otro extremo del país, donde son frecuentes procesos de deterioro ambiental, pobreza y desastres en la zona fronteriza con Haití.

República Dominicana tiene una historia acumulada de desastres que justifica con creces la necesidad de trabajar intensamente en la reducción de riesgos como parte del proceso de desarrollo. El Huracán George golpeó el país en el año 1998. En septiembre del 2003, había un terremoto en la región de Puerto Plata, seguido por una ocurrencia de inundaciones en el Cibao y Bajo Yuna dos meses después en noviembre. El país también fue afectado por riadas y deslizamiento en el municipio de Jimaní en mayo del 2004, donde más de 600 personas perdieron sus vidas. Más recientemente, el Huracán Jeanne golpeó el país en septiembre del 2004. Sólo el huracán Jeanne ha supuesto daños de más de \$296,000,000USD. Tras el paso de Jeanne, la oficina del PNUD ha apoyado al país en las actividades post-desastre facilitando la coordinación, la asistencia inmediata, la evaluación del impacto socio-económico y la realización de propuestas de recuperación. Con el apoyo de BCPR, tras el impacto de la tormenta tropical Jeanne, se conformó una misión de asistencia técnica de apoyo al gobierno en el proceso de recuperación con un enfoque de reducción de riesgos.

#### **METAS Y OBJETIVOS DEL PROGRAMA/INICIATIVA**

En el marco del proceso de recuperación, promover la incorporación de la reducción de riesgos en los procesos de planificación nacional, sectorial y territorial del desarrollo y el fomento de una cultura de prevención de desastres para intentar superar los riesgos presentes y el desarrollo de vulnerabilidades futuras.

#### **ACTIVIDADES DESARROLLADAS DURANTE EL PROGRAMA**

La República Dominicana ha formulado y se encuentra ejecutando un Marco Estratégico para la Reducción de Vulnerabilidades y Preparativos para Desastres (MERVPD) para el período de gobierno comprendido entre el 2004 y 2008. El Marco Estratégico es emprendido por autoridades del Gobierno Nacional y está siendo apoyado por el PNUD y una serie de organismos multilaterales relacionados con la temática, como la Unión Europea, BID, OPS, ECHO, entre otros.

La iniciativa del Marco Estratégico surge con la ocurrencia de afectaciones severas del huracán Jeanne sobre suelo Dominicano en septiembre del 2004. En efecto, a los pocos días del paso del huracán por el país se solicitó al PNUD, a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, y BCPR, realizar una evaluación de los impactos socioeconómicos; inmediatamente después, el PNUD con el apoyo de un equipo técnico proporcionado por el BCPR y su experiencia en procesos similares en otros países de la región, concertó con el Gobierno Dominicano un acuerdo por trabajar en el análisis de las causas que llevaron a las pérdidas por el paso del huracán y al desarrollo de compromisos de trabajo tendientes a superar las debilidades institucionales observadas. De esta forma, la reacción que inicialmente se enfocaba en la recuperación fue canalizada hacia la reducción de riesgos, en un proceso que busca llevar al país a aprender de la lección.

## LOGROS IMPORTANTES

- Las posibilidades actuales del MERVPD resultan alentadoras por varias razones. Se ha puesto en marcha un Comité Coordinador de alto nivel conformado por la Secretaría Técnica de la Presidencia, la Oficina Nacional de Planificación (ONAPLAN), la Oficina del Coordinador de Recursos Europeos (ONFED), y el PNUD. En un segundo nivel organizacional se encuentran nueve Secretarías de Estado que coordinan cada una sus respectivos comités sectoriales y que han identificado proyectos de su gestión sectorial con componentes de reducción de riesgos.
- El mayor acento del Marco Estratégico está en el desarrollo de la cultura y de marcos institucionales adecuados para el uso suficiente y adecuado de la información sobre amenazas y riesgos y el desarrollo de procesos de ordenamiento territorial y urbanístico y todas las posteriores aplicaciones de tipo cultural y de planificación que de allí se puedan derivar.
- El proceso de formulación del Marco Estratégico se ha caracterizado por la amplia participación institucional nacional. En efecto, cerca de once (11) secretarías de Estado, entidades del conocimiento de riesgos, de planificación y gestión, organizaciones no gubernamentales conforman el grupo de cerca de setenta (70) entidades que participan en este proceso.
- El Marco Estratégico está estructurado en los componentes de desarrollo general o múltiple referidos a: conocimiento de riesgos, desarrollo institucional, ordenamiento territorial, cultura de la prevención y preparación para desastres, y un segundo nivel por temas específicos para cada sector, así: agropecuario, ambiente, agua y saneamiento, vivienda y desarrollo urbano, vialidad, turismo, energía e industria y educación.
- El PNUD ha jugado un papel de promotor y orientador técnico del trabajo nacional y de facilitador de la participación de organismos bilaterales y multilaterales, buscando especialmente garantizar la sostenibilidad de esfuerzos y la adopción de criterios y enfoques claros de la temática y del proceso que debe desarrollarse en el país. Se busca especialmente, que el país le de relevancia tanto a la reducción de vulnerabilidades como a la preparativos frente a desastres, evitando las manidas confusiones sobre estos dos enfoques, que normalmente terminan por afectar los procesos estructurales de prevención.

## LECCIONES APRENDIDAS Y DESAFÍOS

Algunas de las principales lecciones del actual proceso en República Dominicana se resumen en:

- Importancia de promover la transferencia de experiencias exitosas de unos países a otros a través de recursos humanos especializados del BCPR.
- Importancia de establecer alianzas estratégicas por desastre entre cuerpos especializados (CEPAL/BCPR) para que a partir de la evaluación de impactos socioeconómicos de enfoque sectorial (tipo CEPAL), cada país genere procesos de análisis de lo sucedido para encontrar un marco explicativo de los riesgos en cada sector y se promuevan políticas de reducción de riesgos en el marco de los planes de desarrollo.
- Se debe procurar profundizar en el conocimiento de los procesos de planificación y gestión de cada sector y encontrar allí las posibilidades reales de gestión del riesgo traducidas en planes concretos de aplicación.
- Utilizar el escenario de post-desastre para promover intervenciones de más largo plazo en reducción de desastres.

## SUGERENCIAS PARA FUTURAS ACCIONES

- Consolidar comités y planes de acción sectoriales y movilizar recursos nacionales y de cooperación con organismos multilaterales y bilaterales para atender los diferentes componentes del Marco Estratégico. Realizar una primera fase de acciones de menor costo y alto impacto como la incorporación de la temática en el Sistema de Inversiones Nacional y al diseño de sistemas de capacitación y apoyo a la gestión local, especialmente lo referido a regulación urbanística.
- Garantizar la sostenibilidad política y financiera del Marco Estratégico a través del funcionamiento sincronizado de organismos multilaterales que acompañan a las instituciones nacionales a conservar una línea de trabajo y a la participación de actores sociales y académicos nacionales y municipales. La ejecución del MERVP busca ser un instrumento que permita coordinar recursos de cooperación

internacional, como ocurre actualmente con Fondos de la Unión Europea canalizados a través de la ONFED.

## INFORMACIÓN DE CONTACTO

Par mayor información contactar con:

Jokin Azpiroz, Consultor Reducción de Riesgo de Desastres  
Oficina PNUD - República Dominicana  
Tel.: 809 5370909, Ext. 235.  
E-mail: [JAzpiroz@pnud.org.do](mailto:JAzpiroz@pnud.org.do)

Ángeles Arenas, Asesora Regional en Reducción de Desastres – Región LAC  
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – BCPR  
Tel.: 507 265-8153/68  
E-mail: [angeles.arenas@undp.org](mailto:angeles.arenas@undp.org)

## SITIOS WEB / ENLACES / MÁS INFORMACIÓN

- PNUD República Dominicana: <http://portal.onu.org.do/>
  - Prevención de crisis y la recuperación – Noticias:  
<http://portal.onu.org.do/interfaz/main.asp?Ag=20>
  - Marco Estratégico Reducción Vulnerabilidades y Preparativos para Desastres:  
<http://portal.onu.org.do/interfaz/main.asp?Ag=20&did=692&CategoriaNo=81&N=1>
- PNUD – BCPR: <http://www.undp.org/bcpr>