

PLAN OPERATIVO

Anti-Poverty Partnership Initiative

1 de enero 2002 – 31 de diciembre 2002

INTRODUCCIÓN

El Programa APPI (Anti Poverty Partnership Initiatives) es un instrumento que se inserta en el espíritu de la Declaración de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social celebrada en Copenhague en 1995, y de la Cumbre del Milenio, cuyo propósito es combatir la pobreza en todas sus dimensiones y manifestaciones, para contribuir en alcanzar el reto asumido para el año 2015 de reducir a la mitad el número de personas pobres en el mundo.

En las conclusiones de la Cumbre Sur, realizada en La Habana en abril de 2000, los países participantes enfatizaron la importancia de la cooperación internacional para apoyar el desarrollo social y económico y para impulsar la cooperación entre los países en desarrollo.

En el "Evento Especial" sobre cooperación que tuvo lugar en Ginebra en junio del 2000 colateral a la reunión UNGASS+5 los países participantes asumieron estas conclusiones. El programa APPI es uno de los resultados concretos generados en dicho evento. Gracias a una contribución del Gobierno de Italia se acordó la realización de APPI en algunos países seleccionados conjuntamente con el PNUD, la Agencia responsable de la gestión y ejecución del programa.

En Reunión Tripartita del Programa de Desarrollo Humano a Nivel Local (PDHL) entre el Gobierno de Cuba, el Gobierno de Italia y el PNUD/UNOPS, realizada en La Habana el 20 de diciembre del 2001, el Gobierno de Cuba solicitó al PNUD formar parte del programa APPI.

La adhesión de Cuba a esta iniciativa se formalizó durante la misión que realizaron DGCS/APPI/PNUD en junio del 2001. Durante esta misión también se acordó la formulación de un primer plan operativo APPI para ser presentado en una reunión tripartita APPI a celebrarse en octubre del 2001 en La Habana.

Este documento es el primer plan operativo APPI que prevé actividades a realizarse en el período del 1 de enero al 31 de diciembre del 2002.

La iniciativa APPI pretende ampliar en el ámbito nacional la muy exitosa experiencia del Programa de Desarrollo Humano Local, programa ejecutado por la PNUD/UNIFEM/UNOPS, que está operativo en Cuba desde septiembre de 1998.

En el documento de proyecto APPI, en el cual se enmarca este P.O., se presentan el contexto nacional, el contexto local, la metodología APPI, las líneas y campos de acción, los niveles de acción, los objetivos generales y específicos, la estrategia y los métodos de intervención, el marco institucional, la duración temporal, las áreas geográficas de intervención, la población beneficiaria, la estructura operativa, el personal y la gestión administrativa.

A partir del mes de octubre 2001 APPI comenzará sus actividades en las provincias de Holguín y Santiago. En una primera fase se implementará la construcción y puesta en marcha del marco de referencia programático y operacional intersectorial, la programación local participativa y de las líneas directrices provinciales. En una segunda se procederá a la elaboración, formulación y ejecución del Plan Operativo.

La Management Unit (MU) de APPI, basada en Roma, relacionará y coordinará operativamente los Planes de Acción Internacional de los Programas APPI de los distintos países para garantizar el mejor intercambio de experiencias entre los países.

Todas las actividades de este Plan Operativo son realizadas por las entidades cubanas competentes, tanto en término de servicios locales, como de Universidades y Centros de Estudios, y cuentan con la colaboración de los Organismos Internacionales involucrados y el concurso de las Comunidades Locales Europeas que participan en las actividades de Cooperación Descentralizada.

Este Plan Operativo se coordina metodológicamente y en su programación con las iniciativas de Cooperación que comparten el enfoque del Desarrollo Humano Sostenible y de prevención de la pobreza y en particular:

- Con agencias de Naciones Unidas (OPS/OMS, PMA, FAO, UNESCO, ONUDI, UNFPA) presentes en el país interesadas en participar.
- Con otros proyectos gestionados por el PNUD
- Con las cooperaciones bilaterales interesadas
- Con territorios descentralizados y ONG's:
 - Organizaciones No Gubernamentales: Centro Regional de Intervención para la Cooperación (CRIC); Comité de Voluntarios Civiles (GVC); Comité Internacional de Desarrollo a los Pueblos (CISP); CISS y ECOPOLIS, CIT Bata, Nuevo Futuro, Asamblea de Paz, Villes en Transición, GRT.
 - Con la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad: Fons Catalá, Fondo Andaluz (FAMSI), Euskal Fondoa.

PLAN DE ACCIÓN LOCAL

El Plan de Acción Local apoya y es parte de los Planes de Desarrollo provinciales y municipales, de las dos provincias identificadas que representan un mecanismo de sostenibilidad técnica y financiera para las iniciativas exitosas de cooperación externa, de ampliación de las experiencias innovadoras y de los resultados positivos generados por APPI.

Las actividades y proyectos de este Plan traducen en acciones concretas el intercambio de experiencias entre los actores sociales y económicos de los municipios cubanos con aquellos de los municipios europeos que han dado su adhesión al programa. El conjunto de los proyectos explicitan y rubrican los procesos que APPI quiere apoyar en Cuba.

Se trata, en otros términos, de favorecer la cooperación entre territorios locales –cubanos y europeos– que, en el marco de las respectivas prioridades de desarrollo, comparten experiencias e instrumentos para el desafío común de avanzar en la implementación de los Compromisos de las Cumbres promovidas por la Naciones Unidas.

Este Plan incluye la realización de las actividades necesarias para desarrollar las diferentes etapas de programación local participativa, de formulación y ejecución de los proyectos en ambas provincias.

Por tratarse de la primera etapa del programa APPI, se prevé la creación de la oficina provincial del programa y la fase de programación local.

Provincia de Holguín

OFICINA LOCAL	
CONCEPTO	US\$
<i>Equipamiento (PC, fax, fotocopidora, scanner, impresora, muebles)</i>	6,000
<i>Gastos corrientes de oficina: papel, material de oficina teléfono, Internet – 12 meses - 250 US\$ x mes</i>	3,000
<i>Documentación (elaboración documentos, fotos, correo, PowerPoint)</i>	4,000
<i>Vehículo</i>	20,000
<i>Seguros, consumo y mantenimiento vehículo - 200 US\$ X mes.</i>	2,400
TOTAL OFICINA LOCAL	35,400

PROGRAMACIÓN LOCAL PROVINCIAL	
CONCEPTO	US\$
<i>Actividades participativas:</i>	
<i>*Jornada Desarrollo Humano</i>	
<i>*Talleres municipales y provincial de planificación</i>	4,000
<i>*Mapas de riesgos y recursos</i>	
<i>Grupos de Trabajo municipales 1,000 US\$ x 5 municipios</i>	5,000
<i>Capacitación de los GTP y GTMs</i>	4,000
<i>Viajes (interprovinciales y La Habana-provincia 40 x 100 US\$)</i>	4,000
<i>Per diem (30 días/hombre x 145 US\$)</i>	4,350
TOTAL PROGRAMACIÓN LOCAL	21,350

El valor total de los fondos presupuestados para los proyectos de impacto a realizarse en Holguín en el periodo octubre 2001 - marzo 2002 es de US\$ 81,332 y están programados de la siguiente manera:

COFINANCIACIÓN PARA PROYECTOS DE IMPACTO	
LÍNEA DE ACCIÓN	US\$
<i>Apoyo a la descentralización técnico-administrativa</i>	14,332
<i>Apoyo a la cobertura y calidad de los servicios</i>	35,000
<i>Apoyo al desarrollo económico local</i>	32,000
TOTAL	81,332

A partir del mes de abril 2002 y hasta el 31 de diciembre se dará ejecución al Plan de Acción Local que integrará los proyectos formulados en la modalidad de cooperación descentralizada y para su ejecución se han programado US\$ 237,554.

COFINANCIACIÓN PARA PROYECTOS	
LÍNEA DE ACCIÓN	US\$
<i>Apoyo a la descentralización técnico-administrativa</i>	35,000
<i>Apoyo a la cobertura y calidad de los servicios</i>	93,500
<i>Apoyo al desarrollo económico local</i>	94,054
<i>Costo de misiones Comités descentralizados a Cuba a programación</i>	15,000
TOTAL	237,554

Provincia Santiago de Cuba

OFICINA LOCAL	
CONCEPTO	US\$
<i>Equipamiento (PC, fax, fotocopidora, scanner, impresora, muebles)</i>	6,000
<i>Gastos corrientes de oficina: papel, material de oficina</i>	
<i>Teléfono, Internet – 12 meses - 250 US\$ x mes</i>	3,000
<i>Documentación (elaboración documentos, fotos, correo, PowerPoint)</i>	4,000
<i>Vehículo</i>	20,000
<i>Seguros, consumo y mantenimiento vehículo - 200 US\$ X mes.</i>	2,400
TOTAL OFICINA LOCAL	35,400

PROGRAMACIÓN LOCAL PROVINCIAL	
CONCEPTO	US\$
<i>Actividades participativas:</i>	
<i>*Jornada Desarrollo Humano</i>	
<i>*Talleres municipales y provincial de planificación</i>	4,000
<i>*Mapas de riesgos y recursos</i>	
<i>Grupos de Trabajo municipales 1,000 US\$ x 5 municipios</i>	5,000
<i>Capacitación de los GTP y GTMs</i>	4,000
<i>Viajes (interprovinciales y La Habana-provincia 40 x 100 US\$)</i>	4,000
<i>Per diem (30 días/hombre x 145 US\$)</i>	4,350
TOTAL PROGRAMACIÓN LOCAL	21,350

El valor total de los fondos presupuestados para los proyectos de impacto a realizarse en Holguín en el periodo octubre 2001 - marzo 2002 es de US\$ 81,332 y están programados de la siguiente manera:

COFINANCIACIÓN PARA PROYECTOS DE IMPACTO	
LÍNEA DE ACCIÓN	US\$
<i>Apoyo a la descentralización técnico-administrativa</i>	14,332
<i>Apoyo a la cobertura y calidad de los servicios</i>	35,000
<i>Apoyo al desarrollo económico local</i>	32,000
TOTAL	81,332

A partir del mes de abril 2002 y hasta el 31 de diciembre se dará ejecución al Plan de Acción Local que integrará los proyectos formulados en la modalidad de cooperación descentralizada y para su ejecución se ha programado US\$ 237,554.

COFINANCIACIÓN PARA PROYECTOS	
LÍNEA DE ACCIÓN	US\$
<i>Apoyo a la descentralización técnico-administrativa</i>	35,000
<i>Apoyo a la cobertura y calidad de los servicios</i>	93,500
<i>Apoyo al desarrollo económico local</i>	94,054
<i>Costo de misiones Comités descentralizados a Cuba a programación</i>	15,000
TOTAL	237,554

NIVEL LOCAL	
CONCEPTO	US\$
<i>Oficina local 2 provincias</i>	70,800
<i>Programación local</i>	42,700
<i>Cofinanciación para proyectos de impacto</i>	162,664
<i>Cofinanciación para proyectos</i>	475,108
<i>Supervisión región Oriente</i>	128,292
TOTAL NIVEL LOCAL	879,564

PLAN DE ACCIÓN NACIONAL

Actividades Nacionales

Se trata de iniciativas que permiten articular el Plan de Acción Locales en cada Provincia con los programas y políticas nacionales. El objetivo es garantizar el seguimiento y el monitoreo de las experiencias generadas en el ámbito local para que los resultados puedan ser sustentables en el tiempo y replicables según la evaluación de las autoridades competentes. Son iniciativas que se insertarán en los cinco campos de acción del desarrollo humano.

A través de los proyectos de este Plan de Acción, en el marco de APPI, se relacionan las prácticas locales con los Planes de Acción nacionales que derivan de compromisos internacionales, como son la Conferencia de Beijing y la Cumbre sobre Desarrollo Social de Copenhague. Los proyectos identificados son:

Seminarios de Desarrollo Humano en el ámbito provincial y municipal: enfoque conceptual, prácticas, instrumentos, papel y mecanismos de la Cooperación Internacional

Basado en el estudio realizado en 1999 sobre Desarrollo Humano en Cuba, este proyecto pretende involucrar directamente a las provincias cubanas en la reflexión sobre el enfoque del desarrollo humano; promover instrumentos y prácticas que han determinado resultados positivos en la aplicación de la gestión ordinaria de este enfoque, y presentar mecanismos de coordinación para promover y mejorar el papel y el impacto de la Cooperación Internacional en el apoyo a este proceso tan articulado y complejo que el país ha encaminado. El proyecto será llevado adelante por un Grupo Nacional de Reflexión que acompañaría, en base de la decisión de la CNC, en el ámbito nacional todas las acciones de APPI/Cuba; en el nivel local se encargarán los presidentes provinciales y municipales con el apoyo operativo de los Grupos de Trabajo provinciales y municipales.

Se realizarán seminarios talleres provinciales y un seminario nacional en La Habana sobre el tema.

Apoyo al desarrollo económico local

Este proyecto tiene como objetivo acompañar la implementación del Fondo FRIDEL, instrumento de crédito para actores locales en las provincias donde se realiza los programas PDHL y APPI. Dentro de esta iniciativa se realizarán tres talleres provinciales a cerca del FRIDEL con el propósito de fomentar y desarrollar las

capacidades locales de identificación, selección y formulación de propuestas y proyectos. Serán capacitados los Grupos de Trabajo Locales, y los actores locales potenciales solicitantes el crédito.

Promoción de la coordinación interagencial

Con el fin de favorecer la coordinación interagencial hacia un mayor impacto de la cooperación internacional en los objetivos de apoyo a los procesos de Desarrollo Humano a nivel local, el PNUD promoverá la programación conjunta de las agencias de Naciones Unidas interesadas en desarrollar proyectos en el marco del programa APPI en las dos áreas geográficas de acción de este.

Investigación - acción sobre medición del impacto de la cooperación internacional en los procesos de desarrollo humano locales en curso

El propósito de esta iniciativa es realizar la evaluación del impacto que han tenido los proyectos de cooperación internacional, y más específicamente el programa PDHL, en los procesos de desarrollo local en curso en las áreas de actuación del mismo y poder de esta manera extraer y sintetizar conclusiones replicables. Los componentes de esta iniciativa son:

- Elaboración de una propuesta que permita valorar el impacto de los programas de cooperación, como APPI y PDHL, en apoyar los procesos de desarrollo que impulsan.

- Capacitación a las entidades locales en la producción, análisis y difusión de las informaciones y resultados del APPI con respecto a los procesos de desarrollo local.

ACTIVIDADES NACIONALES	
ACTIVIDADES	US\$
<i>Investigación acción sobre medición del impacto de cooperación en procesos de desarrollo humano local</i>	10,000
<i>Seminarios de Desarrollo Humano provinciales</i>	15,000
<i>Talleres FRIDEL</i>	10,000
<i>Promoción de la coordinación interagencial</i>	- 0 -
TOTAL	35,000

NIVEL NACIONAL	
ACTIVIDADES	US\$
<i>Actividades nacionales</i>	35,000
<i>Coordinación nacional</i>	50,436
TOTAL NIVEL NACIONAL	85,436

PLAN DE ACCIÓN INTERNACIONAL

Este Plan de Acción Internacional pretende apoyar el intercambio de experiencias e instrumentos de desarrollo humano y de reducción y prevención de la pobreza en el ámbito local que se desarrollan en Cuba con los de otros países.

La coordinación de las iniciativas APPI del nivel internacional de los diferentes países incorporados al programa APPI la realizará la Management Unit de APPI, creada para tal efecto en Roma.

Realización en Cuba de eventos internacionales de intercambio de experiencias

Dos seminarios internacionales presentarán temáticas específicas en las cuales la experiencia cubana es innovadora y puede servir de referencia a otros países. Los seminarios que se organizarán son:

- Reducción de vulnerabilidad y cambio climático:

En el marco de la iniciativa regional promovida por el PNUD sobre cambio climático y dada la vasta experiencia cubana en el manejo y gestión de los desastres naturales así como gran vulnerabilidad social y medio ambiental de la región, este evento será un espacio muy oportuno para poder sistematizar e intercambiar las experiencias de los países sobre medidas de prevención y reducción de vulnerabilidad.

- Cobertura, cualidad y sostenibilidad de los servicios: la integración de la medicina natural y homeopática en el Servicio Nacional de Salud:

Este seminario constituirá una oportunidad para tratar tanto el tema sobre los avances de la medicina natural en sus diferentes formas, tanto como la misma puede representar una práctica concreta y positiva de modernización de los servicios de salud: mejorar la cualidad y sostenibilidad de los mismos reduciendo los costos para el sistema de salud, tanto en América Latina como en otros países económicamente avanzados.

Coordinación con APPI de otros países

A través de la Management Unit se realizará la articulación con programa APPI de otros países en particular en lo que concierne el intercambio de experiencias en los temas que representan el objetivo de este programa.

Promoción internacional del programa APPI

Con el objetivo de sumar otros países al objetivo de ampliación nacional del método de cooperación que promueve APPI se desarrollará un viaje a distintos países de Europa que previamente han mostrado su interés por el mismo. Por el medio de esta actividad se presentará la modalidad operativa a las instancias gubernamentales responsables de cooperación y a las instancias locales como municipios y provincias, así como a las ONG's interesadas.

Misión a Europa de la delegación cubana de los municipios de las provincias de Holguín y Santiago para la identificación de las ideas-proyectos cofinanciadas por los comités descentralizados

Con el objetivo de identificar y formular conjuntamente las ideas proyecto resultantes del encuentro entre los comités cubanos y europeos, los intereses y experiencias de cada área, se realizará una misión a Europa para identificar ideas-proyectos específicas en el marco de las Líneas Directrices del Desarrollo Humano de cada provincia.

PLAN DE ACCIÓN INTERNACIONAL	
ACTIVIDADES	COSTO (US\$)
<i>Reducción de vulnerabilidad / Cambio climático</i>	- 0 - *
<i>Sostenibilidad y calidad servicios: Medicina natural y homeopatía</i>	- 0 - *
<i>Coordinación con APPI en otros países</i>	- 0 - *
<i>Promoción internacional de APPI</i>	10,000
<i>Misión a Europa para Cooperación Descentralizada</i>	25,000**
TOTAL PLAN DE ACCIÓN NACIONAL	35,000

*Nota: Estas actividades son asumidas por los fondos internacionales del programa APPI.

**Nota: En las fases anteriores el aporte de la CD, generado en la misión a Europa fue de 800,000 US\$.

La movilización de recursos de estos actores de cooperación internacional que va a lograr el programa APPI se definirá con exactitud cuando se haya desarrollado el proceso de programación participativa en ambas provincias y formulado el plan de acción. Es por ello que en el siguiente cuadro resumen solo aparece los fondos asignados para esta primera fase del programa APPI por parte del Fondo Fiduciario del PNUD, de contribución italiana. Son los fondos que sirven de catalizadores.

MECANISMOS DE COFINANCIACIÓN

Coherentemente con el enfoque y el método de APPI se promueve un marco programático de gestión y operación entre diferentes programas y actores que participan de la financiación del programa. Estos son:

- Los interlocutores nacionales y locales cubanos
- Las regiones y ciudades europeas
- El PNUD y las demás Agencias del Sistema de Naciones Unidas que participan.
- Las ONG's
- Cooperaciones Bilaterales interesadas

Es un mecanismo cuyo propósito además evitar los proyectos “en lluvias” y, por lo tanto, lograr un mayor impacto de la Cooperación Internacional.

Esta modalidad se desarrolla de la siguiente manera: Cada Comité Local europeo destina la cuota de aproximadamente U\$D 50,000 al acto de adhesión al programa APPI, quien aporta otros U\$D 50,000. De manera que cada uno de los Comités de Cooperación Descentralizada europeos y la parte cubana pueden programar conjuntamente proyectos por un total de U\$D 100,000, más el aporte local cubano (en moneda nacional y/o convertible) Otros aportes de la cooperación descentralizada es la asistencia técnica de personal especializado (siempre en el marco de proyectos específicos).

OTROS FONDOS PROGRAMADOS COORDINADOS EN EL MARCO DEL PROGRAMA APPI

Se trata de fondos coordinados entre las Naciones Unidas, las ONG's internacionales, o cooperaciones bilaterales que –operando en el mismo territorio o alrededor de las mismas temáticas– programan conjuntamente las actividades, manteniendo separadas la administración y gestión, con el objetivo de desarrollar un mayor impacto frente a procesos y objetivos particularmente articulados y complejos.

DONATIVOS Y VALORIZACIÓN

Los bienes que se reciban como donación, serán valorizados en términos presupuestarios a posteriori, después de la evaluación de estos. De la misma forma se hará la valorización del personal puesto a disposición del PDHL.

RESUMEN DE COSTOS APPI/CUBA

NIVEL DE ACCIÓN	US\$
<i>Nivel Local</i>	<i>879,564</i>
<i>Nivel Nacional</i>	<i>85,436</i>
<i>Nivel Internacional</i>	<i>35,000</i>
TOTAL GENERAL	1'000,000