

PROYECTO: **“Apoyo a la gestión del desarrollo económico local en los territorios de acción del programa.”**

ANTECEDENTES

El PDHL se viene desarrollando desde 1999 en las provincias de Pinar del Río, Granma y en el Municipio de Habana Vieja.

En el contexto del Evento Especial sobre Cooperación Internacional, colateral a UNGASS+5, desarrollado en Ginebra en junio 2000, se aprobó una nueva iniciativa internacional denominada APPI. El objetivo de esta iniciativa es promover la ampliación nacional de resultados (formación, instrumentos y modelos organizativos de servicios) generados de los proyectos locales en el marco del PDHL o de otras iniciativas de cooperación internacional.

Cuba solicita al PNUD participar en el programa APPI en febrero 2001. En junio se realiza el lanzamiento de este programa en La Habana y en diciembre 2001 se aprobó el Plan Operativo de APPI, que prevé en particular ampliar a nivel nacional la modalidad de cooperación experimentada por el PDHL/Cuba, comenzando por las Provincias orientales, e iniciativas de formación en los temas de desarrollo humano y desarrollo económico local.

Este programa tiene como objetivo apoyar el desarrollo social y económico local, fortaleciendo específicamente 4 líneas de acción

1. Apoyo a la descentralización técnico-administrativa en el marco de las políticas nacionales.
2. Apoyo a la cobertura, calidad y sostenibilidad de los servicios territoriales.
3. Apoyo al desarrollo económico local.
4. Enfoque de género transversal al desarrollo.

En el ámbito de la línea de acción del apoyo al desarrollo económico local cabe mencionar que en diciembre 2000 el MINVEC y el Banco Nacional de Cuba aprobaron la creación de un fondo de crédito llamado Fondo Rotativo para Iniciativas de Desarrollo Económico Local, FRIDEL, destinado a promover el desarrollo económico local en las áreas geográficas de acción del APPI/PDHL en Cuba.

Durante el año 2001 se comenzó a implementar este instrumento del desarrollo económico local, así como el mecanismo previsto para su implementación: el Comité Técnico de Evaluación (CTE). Además, se realizaron seminarios para promover y fortalecer la capacidad empresarial de los actores locales. En este período se presentaron más de 20 ideas de proyectos económicos de empresas locales; solamente 2 se han aprobado.

Con el fin de fortalecer las capacidades de formulación de proyectos económicos y de planes de empresas, APPI verificó, en el marco de las

iniciativas de cooperación sur - sur que promueve el programa, la disponibilidad de países y entidades con reconocida experiencia en el sector interesadas en cooperar con Cuba en este campo.

En América Latina la experiencia mas antigua y avanzada es la desarrollada en Brasil por el SEBRAE (Servicio Brasileño de Apoyo a Pequeñas y Medianas Empresas), institución pública no estatal con fines no lucrativos, activa desde 1972 y presente en los 27 estados del Brasil.

SEBRAE propuso la realización de una misión exploratoria, del 7 al 16 de enero 2001, propuesta que fue aprobada en el Comité Nacional de Coordinación del 8 de enero 2002.

Como producto de la misión se firmó el 11 de enero 2002 un acuerdo entre MINVEC/PNUD/SEBRAE, que prevé la realización una iniciativa con el objetivo inmediato de proporcionar asistencia técnica a las instancias locales en la elaboración de planes de empresas que justifiquen y sustenten una solicitud de crédito al FRIDEL.

JUSTIFICACION

Durante la implementación del FRIDEL en el año 2001 se manifestaron las siguientes limitaciones:

1. Necesidad de fortalecer la costumbre de los actores locales en identificar posibles iniciativas de desarrollo económico local.
2. Necesidad de ampliar la formación de los actores locales en la elaboración de planes de empresa.
3. Tendencia de solicitar créditos por montos correspondientes o superiores a los límites identificados (US\$ 80.000), o sea, los sujetos "medios-grandes" que demuestran de forma evidente una cierta experiencia a presentar propuestas de crédito.

Las limitantes registradas en el desarrollo de las potencialidades de este instrumento representan al mismo tiempo los objetivos del programa en su acción de apoyo al proceso de desarrollo económico local.

El mismo ejercicio en la utilización del FRIDEL, acompañado por la formación y la promoción de una cultura empresarial local, permitirá generar mayores capacidades y resultados específicos significativos en este campo.

Por otro lado, tanto las instancias cubanas centrales y locales como los actores de cooperación internacional han prestado mucha atención e interés a la evolución de este instrumento, debido a las potencialidades existentes a nivel local en Cuba, ya sea en términos de aprovechamiento de los recursos naturales como de calidad de los recursos humanos y tecnologías disponibles.

Estas consideraciones toman en cuenta el parecer de diferentes agencias de cooperación bilateral, como Suecia, Italia, Noruega, Unión Europea, que en recientes misiones al programa han expresado el interés de apoyar con líneas de cooperación el fortalecimiento del FRIDEL como instrumento para el desarrollo económico local.

OBJETIVO GENERAL

Fortalecer las capacidades locales de los territorios donde acciona el programa en la gestión del desarrollo económico local.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Fortalecer la capacidad de actores locales en la identificación de proyectos económicos susceptibles de generar un desarrollo local en el territorio
2. Fortalecer la capacidad del Comité Técnico de Evaluación en la elaboración de planes de empresas
3. Familiarizar a la Federación de Mujeres Cubanas (FMC) en los conceptos y criterios económicos para la formulación y evaluación de los proyectos con generación de empleo.
4. Establecer una relación de trabajo con las instituciones sectoriales nacionales interesadas en el desarrollo económico local
5. Difusión de la experiencia realizada y los resultados generados a nivel nacional.
6. Proponer la estrategia de trabajo futura del SEBRAE con el programa para desarrollar el potencial económico de los territorios

METODO

El marco metodológico de este proyecto corresponde al método definido en el documento de proyecto del APPI-Cuba, consistente en promover la articulación entre la dimensión social y económica del desarrollo local.

Los mecanismos y modalidades de implementación del FRIDEL han sido acordados en el documento que prevé la creación de este instrumento.

1. Planeamiento

- 1.1. Definir junto con el equipo de SEBRAE/NA en Brasilia, el programa de trabajo detallado para la intervención que se realizará, conteniendo los objetivos, métodos y cronograma de ejecución.

- 1.2. Presentar la propuesta de trabajo a los referentes en Cuba (ATP/CTE/GTP/GTM), para su conocimiento de las etapas de trabajo y del método que se desarrollará, así como nivelar las expectativas y corregir posibles desvíos en relación con los objetivos a alcanzar.

2. Ejecución

- 2.1. Capacitar al Comité Técnico de Evaluación (CTE) del FRIDEL y a las entidades económicas locales, para la identificación de oportunidades de negocios prioritarias para el desarrollo de la provincia.
- 2.2. Coordinar la realización de seminarios de identificación de oportunidades de negocios locales y para el establecimiento de prioridades y selección de las oportunidades, de acuerdo con dichas prioridades.
- 2.3. Capacitar al Comité Técnico de Evaluación (CTE) del FRIDEL y a los responsables de las unidades de desarrollo local en la formulación de planes de negocios.
- 2.4. Coordinar y acompañar la elaboración de planes de negocios de al menos dos propuestas FRIDEL por provincia.
- 2.5. Coordinar con el BANDEC local y nacional la presentación de las propuestas al FRIDEL.
- 2.6. Acompañar la evaluación de las propuestas FRIDEL junto al CTE.
- 2.7. Capacitar al Comité Técnico de Evaluación (CTE) del FRIDEL y a los responsables de las unidades de desarrollo local en los conceptos, métodos, instrumentos y potencialidades del desarrollo económico local.
- 2.8. Realizar encuentros con instituciones nacionales y locales, como el Ministerio de Cultura, la Facultad de Economía de la Universidad de La Habana, la Asociación Nacional de Economistas de Cuba (ANEC), etc. con el propósito de identificar programas de apoyo y capacitación para el desarrollo local.
- 2.9. Realizar seminario para presentar los resultados de la consultoría realizada, a las entidades interesadas en el desarrollo económico local.
- 2.10. Realizar y presentar una propuesta preliminar para la continuidad del proyecto para el período julio - diciembre del 2002.

3. Cronograma de Ejecución de Actividades

ETAPAS	MARZO			ABRIL			MAYO			JUNIO		
1. Definir con equipo de SEBRAE/NA en Brasilia, el programa de trabajo												
2. Presentar la metodología a los referentes en Cuba (ATP/CTE/GTP/GTM)												
3. Capacitar al Comité Técnico de Evaluación (CTE) del FRIDEL en la identificación de oportunidades de negocios												
4. Coordinar la realización de seminarios de identificación de oportunidades de negocios locales												
5. Capacitar al Comité Técnico de Evaluación (CTE) del FRIDEL en la formulación de planes de negocios												
6. Coordinar e acompañar la elaboración de planes de negocios												
7. Coordinar con el BANDEC local y nacional la presentación de propuestas para FRIDEL												
8. Acompañar la evaluación de las propuestas FRIDEL junto al CTE												
9. Capacitar al Comité Técnico de Evaluación (CTE) del FRIDEL en los conceptos, métodos, instrumentos y potencialidades de desarrollo económico local												
10. Realizar encuentros con el propósito de identificar programas de apoyo y capacitación para el desarrollo local												

ETAPAS	MARZO			ABRIL			MAYO			JUNIO			
11. Realizar seminario para presentar los resultados de la consultoría realizada, a las entidades interesadas en el desarrollo económico local													■
12. Realizar y presentar una propuesta preliminar para la continuidad del proyecto para el período julio - diciembre del 2002													■

ESTRUCTURA OPERATIVA

1. A nivel local los consultores coordinarán sus actividades con el responsable APPI/PDHL de las respectivas áreas.
2. A nivel nacional el ATP APPI/PDHL asegurará la supervisión operativa, mientras que la coordinación general estará a cargo del Representante Residente del PNUD y del Viceministro del MINVEC, responsable de la Dirección de Organismos internacionales en el marco del CNC.

RESULTADOS ESPERADOS

- Elaborar un mínimo de dos planes de empresas por cada provincia.
- Elaboración de una propuesta preliminar para la continuidad del proyecto para el período mayo - diciembre 2002.
- Elaboración de una propuesta preliminar para la continuidad del proyecto para el período mayo - diciembre 2002.
- Realización de un seminario nacional sobre la experiencia de desarrollo local del programa.

ESTRATEGIA

Esta iniciativa, de acuerdo con lo establecido en el acuerdo firmado el 11 de enero 2002, pretende ser expresión de una estrategia de capacitación directamente relacionada con la elaboración de iniciativas específicas, identificando, analizando y adecuando el instrumento y sus características a las necesidades concretas de movilización de los recursos humanos, naturales y financieros disponibles en los territorios a nivel municipal y provincial.

BENEFICIARIOS

El proyecto está dirigido en primera instancia a los integrantes de los Comités Técnicos de Evaluación, previstos dentro del mecanismo del FRIDEL: Direcciones provinciales del Ministerio del Azúcar (MINAZ), Asociación Nacional de Agricultores Pequeños (ANAP), Cooperativas Agrícolas, Fondo de Cultura, Industrias Locales, Ministerio de la Industria Sideromecánica, Ministerio de la Agricultura, Ministerio de la Industria Alimenticia, Universidad y otras instituciones económicas locales.

Los integrantes este Comité son a su vez las entidades que orientan a los referentes municipales en la elaboración de propuestas de crédito a nivel local.

DURACION

Se prevé que esta iniciativa tenga una duración de arranque de un trimestre y pueda activarse en el período marzo - junio 2002.

RECURSOS

- Dos consultores de SEBRAE (6 meses hombres)
- Dos viajes a/r Granma - Pinar del Río - Habana
- Alojamiento y alimentación
- Vuelos internos en Cuba
- Organización de un seminario
- Apoyo logístico, organizativo y secretarial

PRESUPUESTO

Ccd	Descripción	Cant	Costo Unitario	Total (USD)
				PDHL
002	Asistencia Técnica Consultores	2 personas 3 meses		
	DSA Habana	15 días (2 PAX)	201.00	6,030.00
	DSA Granma	37 días (2 PAX)	67.00	4,958.00
	DSA Pinar del Río	37 días (2 PAX)	67.00	4,958.00
	Boletos Brasil/Habana/Brasil	2	1,500.00	3,000.00
	Boletos Habana/Holguín/Habana	2	180.00	360.00
	Seminarios			1,000.00
	Documentación			1,500.00
	Total			21,806.00