

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



Documento de Proyecto

Cuba

1. CUBIERTA

País: CUBA

Implementadores: UNDP-MINVEC - Gobiernos Locales de Camaguey y Las Tunas

Período del programa: 2008-2012
Componente del programa: Prevención de Crisis y Recuperación
Título del Proyecto: Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones del huracán Paloma en las provincia Camaguey y Las Tunas (Santa Cruz del Sur y Amancio Rodríguez)
Proyecto ID: _____
Duración del proyecto: 12 meses
Arreglo de implementación: Implementación Directa

Presupuesto total aprobado: 100, 000.00 usd
Presupuesto disponible para programar: 100, 000.00 usd
PNUD-BCPR: TRAC 1.1.3/ Cat. II
Gastos de administración: 0.00USD

Agreed by (UNDP): Susan McDade Representante Residente

2. ANALISIS DE SITUACIÓN

En momentos en que Cuba trabaja en la recuperación de las enormes afectaciones a su territorio causadas por los huracanes GUSTAV y IKE y las tormentas tropicales FAY y HANNA, el poderoso huracán PALOMA se abatió sobre el centro oriente cubano, a solo diez semanas del paso del huracán IKE. La entrada al país se produjo en la madrugada del día 8 de noviembre, por la localidad portuaria de Santa Cruz del Sur, ubicada en la costa Sur de la provincia de Camaguey con vientos de 215 km/h considerado categoría 3 en la escala de Saffir-Simpson. El cruce del territorio nacional se produjo del sudoeste al noroeste, y al salir a la costa norte ya se había convertido en depresión tropical, para disolverse posteriormente

Coincidentemente, en la misma fecha 76 años atrás, esa villa fue azotada por un huracán categoría 5 que cobró más de 3,000 vidas humanas, en lo que constituye la mayor catástrofe natural en la historia cubana, un suceso aún vigente en la memoria de sus pobladores. Aunque en esta ocasión, no hubo que lamentar pérdida de vidas, los daños materiales ocasionados por el huracán sumado a los 9,349 millones de dólares de pérdidas totales provocadas por los Huracanes GUSTAV y IKE se aproximan a los 10 millones según reporte del periódico Granma.

El Estado Mayor Nacional de la Defensa Civil estableció las medidas correspondientes en cada fase para la protección de la población, los bienes y la economía. Se adoptaron medidas previas de recogida de desechos y escombros, tala de árboles, limpieza de calles, envío de brigadas médicas a los municipios serranos que corrían peligro de incomunicación, se habilitaron los medicamentos y equipos de primera asistencia y se desplegó la red de comunicaciones que garantizan información e intercambio de orientaciones.

Fueron evacuadas 1,200,000 personas de las zonas de peligro en menos de 48 horas, correspondientes a un 10,7% de la población total cubana. Un 18% de las mismas 220,000 personas - fueron ubicadas en 1,448 albergues, mientras que el resto se alojaron en hogares de familiares y amigos. Se activaron para ello, los órganos de dirección, los medios de transporte, centros de elaboración de alimentos, entre otras estructuras de apoyo. Los principales municipios afectados fueron Santa Cruz del Sur, Najasa y Guáimaro en la provincia de Camagüey y Amancio Rodríguez en la provincia de Las Tunas.

Fueron severamente dañados los cultivos, que ya se habían recuperado parcialmente luego del paso del huracán Ike y extensas áreas se inundaron, así también se afectó la industria, fundamentalmente asociada al sector azucarero y la pesca que constituyen los principales renglones productivos en esta región del País. Se produjeron también serias afectaciones en el servicio eléctrico y en la infraestructura vial por la caída de los árboles y las penetraciones del mar

El sector de la vivienda se considera el más dañado. En la provincia de Camagüey, en el municipio Santa Cruz de 17525 viviendas existentes, se cuantificaron 9,889 afectadas de ellas 1,353 totalmente destruidas. También en la provincia de Las Tunas en el poblado costero de Guayabal, del municipio de Amancio Rodríguez, de 273 viviendas se reportan 110 hogares totalmente derribados y otros 127 con daños parciales.

Fueron afectadas además otras comunidades de la provincia de Santiago de Cuba que con la crecida de los ríos Contramaestre y Mogote provocaron la incomunicación de unos 7,000 campesinos y cuatro centros educacionales en la zona del Consejo Popular de Arroyo Rico. Adicionalmente por la crecida del río Avispero se aislaron 4,700 habitantes de La Plata, La Magdalena y Ocuja del Turquino.

Una vez evaluados los daños causados por el huracán PALOMA, los principales esfuerzos nacionales se concentran en el proceso de recuperación, encaminado a mitigar los daños ocasionados por este fenómeno y los que le precedieron, siendo una de las principales prioridades la búsqueda de soluciones de alojamientos a las familias que han perdido parcial o totalmente sus viviendas, así como restaurar los servicios básicos, de alimentación, agua, electricidad, sanitarios, educacionales entre otros, en lo cual juega un rol decisivo la incorporación masiva de pobladores a las labores de recuperación

En esta lógica se inserta el presente proyecto, enfocado a la preparación de la población en el aprendizaje del oficio de construir y el empleo de soluciones constructivas apropiadas, para la recuperación de sus viviendas, habilitando polígonos de entrenamiento para las familias y brigadas constructoras municipales, con la óptica de aprender haciendo. Se propone además fortalecer las capacidades de los territorios en función de apoyar la gestión de los Gobiernos Locales orientada a la evaluación de daños/riesgos a través de los Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos y Puntos de Alerta Temprana (PAT). Asimismo fortalecerá la capacidad de la

Coordinadora Residente y Representante del PNUD para garantizar el seguimiento, monitoreo y sistematización de experiencia precedentes, en apoyo a los gobiernos locales y nacional.

El proyecto se centrará en las provincias más afectadas por este fenómeno en la región centro oriente del país, Camaguey y Las Tunas.

Con el fin de completar la etapa de respuesta inmediata y apoyar las tareas de recuperación temprana, el Sistema de Naciones Unidas de común acuerdo con el Gobierno de Cuba, respuesta a las prioridades indicadas por este, ha diseñado el Plan de Acción post huracanes, en el cual está contenida la presente iniciativa proyecto.

El Plan integra las acciones sectoriales de las diferentes agencias y sus respectivas contrapartes a través de proyectos específicos, los cuáles buscan aliviar las necesidades básicas de la población y promover una recuperación de sus medios de vida en un plazo de 12 meses.

De las propuestas contempladas en el Plan de Acción, hasta la fecha el PNUD ha logrado movilizar fondos para el financiamiento de las siguientes:

CERF

- Crear condiciones mínimas de habitabilidad en viviendas-refugio para la población afectada en la Provincia de Pinar del Río, en apoyo a las labores de respuesta inmediata emprendidas por el país. Con un financiamiento de 306,116 USD.
- Contribuir al establecimiento de condiciones mínimas de sanidad para la preparación y consumo de alimentos en viviendas-refugio, para la población afectada por el huracán IKE en las Provincias de Holguín y las Tunas. Con un financiamiento de 283,577 USD
- Establecimiento de condiciones de vida básicas en las viviendas-refugio para las poblaciones afectadas por el huracán IKE en la provincia de Holguín, en los municipios Banes, Rafael Freyre y Gibara. Con un financiamiento de 752,082 USD

BCPR

- Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones de los huracanes Gustav e IKE. Con un financiamiento de 200,000 USD

Contribución Noruega

- Rehabilitación de Unidades de Salud durante la etapa de recuperación post- huracanes GUSTAV y IKE. Con un financiamiento de 107, 449 USD

AECID

- Fortalecimiento de las capacidades locales para la respuesta inmediata y la recuperación habitacional, con enfoque sostenible, en las provincias de Holguín y Pinar del Río. Con un financiamiento de 800,000 USD.

El monto total de los fondos movilizados hasta la fecha por el PNUD asciende a: **2,449,224 USD**

Los resultados previstos en el proyecto complementarán acciones iniciadas con proyectos anteriores como es el proyecto BCPR Dennis de apoyo a la Gestión para la Reducción de Riesgo en coordinación con la Defensa Civil, con cuyos fondos fue creado el CGRR del municipio Santa Cruz, acción que ahora se integrará con la creación de los 3 PAT. Así mismo con otros proyectos BCPR de apoyo a la recuperación habitacional realizado en coordinación con el Instituto de la Vivienda se han obtenido significativas lecciones a tomar en cuenta en la preparación del personal técnico y la población. De igual manera, se ha tomado en cuenta en los territorios objeto del presente proyecto, los hallazgos y experiencia alcanzada hasta el momento en los proyectos con apoyo del CERF de Naciones Unidas, que han facilitado el fortalecimiento de brigadas técnicas y la preparación de la comunidad para acometer la recuperación de sus viviendas a través de la articulación de la autoayuda y el apoyo del Estado. De esta forma se amplía la estrategia de intervención a otros territorios.

Está prevista además en el proyecto la realización de una acción conjunta con el CRMI. Esta consiste en la sistematización de la experiencia Cubana en manejo de riesgo a nivel local, a partir de la implementación de los Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos.

3. PRODUCTOS Y ACTIVIDADES DEL PROYECTO

1. Apoyados los gobiernos locales de los dos municipios más afectados en el oriente del país para incrementar su capacidad de evaluar daños/riesgos y de poner en marcha acciones iniciales de recuperación temprana.
 - En apoyo a 1 Centro de Gestión para la Reducción de Riesgos y 3 PAT en el municipio Amancio Rodríguez para llevar a cabo: -asistencia para la recuperación temprana y evaluación de daños/riesgos.
 - Fortalecimiento del CGRR y creación de 2PAT en el municipio Santa Cruz del Sur para brindar asistencia a la evaluación de riesgos y apoyar las acciones para la recuperación temprana.
2. Fortalecida la capacidad de familias y brigadas municipales para mejorar la habitabilidad inmediata e iniciar acciones de recuperación temprana en los dos municipios más afectados por el huracán Paloma en el oriente del país.
 - Asistencia a la organización y trabajo de 112 familias y 3 brigadas en el municipio Amancio Rodríguez en actividades de mejora de la habitabilidad y de acciones de base para la recuperación temprana.
 - Asistencia a la organización y trabajo de 112 familias y 3 brigadas en el municipio Santa Cruz del Sur en actividades de mejora de la habitabilidad y de actividades de base para la recuperación temprana.

La actividad 2 incidirá en la capacitación y preparación de la población para asumir las labores de recuperación de las condiciones de habitabilidad de sus alojamientos mediante el esfuerzo propio y la ayuda mutua. Se acondicionarán los polígonos de enseñanza bajo el principio de aprender haciendo.

3. Fortalecida la capacidad de la Coordinadora Residente y Representante del PNUD en apoyo al gobierno nacional y provinciales de Camaguey y Las Tunas para la recuperación post desastre.

- Seguimiento, monitoreo y elaboración de informes
- Taller de Intercambio sobre experiencia de relocalización de viviendas en zonas vulnerables, hacia lugares seguros.
- Sistematización conjunta con el CRMI y el EMNDC de la experiencia cubana en manejo de riesgos, a partir de la implementación de los CGRR, con apoyo del PNUD.

A través de estas actividades se garantizará la gestión, seguimiento y sistematización del proyecto y de experiencias precedentes con el apoyo de personal técnico.

4. ARREGLOS DE IMPLEMENTACIÓN

Este proyecto será ejecutado por el PNUD-Cuba bajo la modalidad de Implementación Directa (DIM), en coordinación con el MINVEC, organismo rector de la cooperación internacional en Cuba. También serán actores claves los Gobiernos Locales y comunidades de las áreas afectadas. Las contrapartes nacionales (Gobiernos provinciales y municipales, el Instituto Nacional de la Vivienda y sus instancias) contribuirán con personal calificado, medios de transporte, infraestructura e insumos.

Se aplicarán las normas del PNUD para la implementación del proyecto.

En cuanto a resultados el proyecto toma como referencia las prioridades identificadas en el Programa País 2008-2012 (CPD), y también está integrado al Plan de Acción acordado entre el gobierno de Cuba y el PNUD a raíz de las afectaciones por los recientes desastres naturales.

El PNUD-Cuba estará a cargo de las adquisiciones de materiales y equipos para la implementación del proyecto, basado en las normas establecidas. La unidad de operaciones tendrá un rol esencial, en particular su sección de adquisiciones. El gobierno representado en la EMED será el encargado de la recepción de los medios, así mismo la contraparte nacional responsable del proyecto asumirá la distribución de los medios.

El PNUD en coordinación con el MINVEC será responsable del monitoreo sistemático de las actividades del proyecto, incluyendo visitas a terreno.

5. PLAN DE TRABAJO ANUAL

Título del Proyecto: Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones del huracán Paloma en las provincias Camaguey y Las Tunas (Santa Cruz del Sur y Amancio Rodríguez)															
Meta del Proyecto: Apoyar la recuperación pots desastre en las dos provincias más afectadas del oriente del país al paso del huracán Paloma, Camaguey y Las Tunas.															
Objetivo :Fortalecimiento de las capacidades locales para la recuperación temprana y de mediano plazo en los municipios Santa Cruz del Sur y Amancio Rodríguez															
PRODUCTOS ESPERADOS DEL PROGRAMA PAÍS	ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDADRIO				Resp.	PRESUPUESTO PREVISTO								
		T1	T2	T3	T4		Donante	Partida	Importe						
1. Incrementada la capacidad de evaluación de daños/riesgos y de recuperación temprana de los municipios Santa Cruz del Sur y Amancio Rodríguez	Habilitar un Centro de Gestión para la Reducción de Riesgos y 3 PAT en el municipio Amancio Rodríguez		X	X	X	CAP	PNUD	72800	72400	72300	3,623.00	6,788.00	1,969.00	8,989.00	
	Subtotal													21,369.00	
	Fortalecer el CGRR y habilitar 2 PAT en el municipio Santa Cruz del Sur		X	X	X	CAP	PNUD	72400	72300	72200	4,002.00	1,137.00	5,619.00	10,758.00	
	Subtotal														26,437.00
	Asistir a la organización y trabajo de 112 familias y 3 brigadas en Amancio Rodríguez para la mejora de la habitabilidad y recuperación temprana		X	X	X	CAP	PNUD	72300	74200			25,242.00	1,195.00		
Subtotal															

	Asistir a la organización y trabajo de 112 familias y 3 brigadas en el municipio Santa Cruz del Sur para la mejora de la habitabilidad y recuperación temprana	X	X	X	CAP	PNUD	72300	25,242.00
							74200	1,194.00
	Subtotal						26,436.00	
3. Fortalecida la capacidad de la Coordinadora Residente y Representante del PNUD en apoyo al gobierno nacional y locales de las provincias afectadas para la recuperación post desastre.	Seguimiento, monitoreo y elaboración de informes	X	X	X	C.O	PNUD	71600	2,000.00
							71600	2,500.00
	Reuniones de Intercambio, talleres, gestión de información y apoyo técnico para la sistematización de experiencias de manejo de riesgos.	X	X	X	C.O	PNUD	71300	5,000.00
							72500	500.00
							74200	5,000.00
		Subtotal						15,000.00
	Total General						100,000.00	



COMITÉ LOCAL PARA APROBACIÓN DE PROYECTOS (CLAP)

Nombre del Proyecto: Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones del huracán Paloma en las provincia Camaguey y Las Tunas (Santa Cruz del Sur y Amancio Rodríguez)

Lugar: Oficina del PNUD, La Habana

Fecha y Hora: 23 de enero de 2009, 8:30am

Preside:

Roberto Gálvez, Representante Residente Adjunto

Participantes:

Edith Felipe, Coordinadora de Programa
Ariane Gómez, Asistente de Programa
María Rosa Moreno; Oficial de Programa
William Díaz, Representante MINVEC

Rosendo Mesías, Oficial de Programa
Rafael Rodríguez, Gerente de Operaciones
Zoraida Veitía, Consultora Nacional
Alina Azze; Especialista INV

Contenido de la Reunión:

- I. Presentación de la propuesta.
- II. Discusión sobre los aspectos relevantes de la propuesta.
- III. Recomendaciones del Comité.

I. Presentación de la propuesta.

Rosendo Mesías como Oficial de Programa de la carpeta Vivienda y Riesgos, presenta el proyecto, financiado por BCPR con un monto de 100, 000.00 USD.

II. Discusión sobre los aspectos relevantes de la propuesta

Se hace la presentación del proyecto, exponiendo los contenidos, resultados esperados y su articulación con otros proyectos, gestionados en el marco de Naciones Unidas y en particular del PNUD para enfrentar las afectaciones provocadas por los huracanes GUSTAV e IKE.

Asimismo se hace referencia a que los resultados previstos en el proyecto, han sido debidamente conciliados con el EMNDC, el INV y las localidades en cuanto a los contenidos y territorios. Se destaca la importancia de la sistematización de experiencias y la pertinencia de concentrar los recursos disponibles en publicaciones de impacto.

Se resalta la posibilidad del proyecto para sistematizar lecciones aprendidas en proyectos anteriormente implementados, en relocalización de asentamientos humanos vulnerables. Al respecto se destaca la importancia del taller para compartir experiencias.

De igual forma se plantea que el CRMI ha destinado fondos para la sistematización de la experiencia cubana en manejo de Riesgos desde la implementación de los CGRR. Dado que esta actividad está también prevista en el proyecto, se recomienda establecer las coordinaciones pertinentes para no duplicar esfuerzos sino lograr un co-financiamiento.

Se hace mención del vínculo del proyecto con iniciativas anteriores en cuanto a territorio y contenidos, como son las apoyadas por el BCPR por los huracanes Dennis, GUSTAV e IKE y los CERF.

Acuerdo del Comité

- El CLAP recomienda la firma del documento de proyecto por el PNUD.

Roberto Galvez

Edith Felipe

Arianne Gómez

Rosendo Mesías

María Rosa Moreno

Rafael Rodríguez

Zoraida Veitía

